

Avaliação da Atuação Governamental, visando aferir a adequação dos veículos e condutores do transporte escolar.

ANÁLISE DE CONSISTÊNCIA DE DADOS

EDUCAÇÃO

Adequação dos Veículos e condutores

Controlador Interno: Alan Lembeck

Controladoria Geral do Município de Nova Esperança
do Sudoeste - Paraná



MUNICÍPIO DE NOVA ESPERANÇA DO SUDOESTE

Estado do Paraná



Sumário

	Pág.
1. INTRODUÇÃO	03
2. METODOLOGIA	05
3. PROCEDIMENTOS ESPECÍFICOS	06
4. ACHADOS E RECOMENDAÇÕES	09
5. PROVIDÊNCIAS	11
6. CONCLUSÃO	11
ANEXO I – DOCUMENTOS	12
ANEXO II – Questões a serem verificadas	13
ANEXO III – Formulário de Auditoria – checklist	14



MUNICÍPIO DE NOVA ESPERANÇA DO SUDOESTE

Estado do Paraná



1. INTRODUÇÃO

Com a reformulação do processo de emissão de Parecer Prévio sobre as contas dos prefeitos paranaenses, concebida no ano de 2022, a apreciação do desempenho anual do governo passou a considerar o grau de implementação de ações que estão sob a responsabilidade do chefe do poder executivo municipal nas áreas da educação, saúde, assistência social, transparência e relacionamento com o cidadão, administração financeira e previdência social.

Para isso, foi inserida a **Avaliação da Atuação Governamental** como parte integrante do Parecer Prévio. Esse instrumento busca mensurar o desempenho do governo em cada uma das áreas avaliadas com base em informações e documentos fornecidos diretamente por agentes públicos municipais, denominados de **interlocutores**, tais como secretários, diretores de escola, coordenadores pedagógicos, coordenadores de unidades de saúde e de centros de referência da assistência social, entre outros.

A diversificação da base de interlocutores resultou na participação, além de implicar mais legitimidade ao processo, limita a possibilidade de ações coordenadas com intuito de inflar inapropriadamente a nota obtida pelos governos municipais na Avaliação da Atuação Governamental. Apesar disso, tendo em vista a grande quantidade de aspectos avaliados no processo e considerando a necessidade de fomentar um amplo e irrestrito diagnóstico das políticas a todas as partes interessadas, tais como as instituições de controle, as câmaras municipais, a sociedade e os próprios municípios avaliados, **torna-se necessário avançar na definição de mecanismos de asseguuração da confiabilidade e integridade das informações fornecidas anualmente pelos interlocutores.**

O tema escolhido para esta avaliação é a “Adequação dos Veículos e Condutores”, que levou em consideração o contido no Plano Anual de Auditoria Interna 2024 e 2025, que definiu a escolha das áreas com a menor nota na Avaliação da Atuação Governamental, disponibilizada pelo Tribunal de Contas do Estado do Paraná, relativo a 2024. O tema está presente no Plano Anual de Auditoria Interna de 2024, porém como não houve a conclusão em 2024 por motivos de não haver o manual de auditoria, plano de capacitação e a Controladoria Interna ter apenas um servidor locado no cargo de



MUNICÍPIO DE NOVA ESPERANÇA DO SUDOESTE

Estado do Paraná



Controlador Interno (responsável na realização desta e próximas auditorias), o tema também está presente no Plano Anual de Auditoria Interna 2025.



MUNICÍPIO DE NOVA ESPERANÇA DO SUDOESTE

Estado do Paraná



2. METODOLOGIA

A metodologia aplicada a esta auditoria, seguirá os modelos de Roteiros de Consistência de Dados, disponibilizados pelo Tribunal de Contas do Estado do Paraná.

A metodologia adotada nesse trabalho pode ser assim resumida:

- a) Solicitado ao Departamento Municipal de Educação os documentos necessários para a realização dos trabalhos, conforme rol disposto no ANEXO I;
- b) Avaliado, através de procedimentos específicos, o atendimento das questões dispostas no ANEXO II;
- c) Elaborado Formulário de Auditoria (Checklist), disposto no ANEXO III, de acordo com o modelo RCD EDU35 do TCE-PR;
- d) Elaborado quadro com os achados e recomendações aplicáveis;
- e) Apresentado os achados e recomendações aplicáveis ao gestor da Departamento Municipal de Educação;
- f) Enviar a auditoria e todos os seus anexos, conforme Manual de Procedimentos de Auditoria Interna.

⁴ Contas Municipais de Governo – Análise de Consistência de Dados. Disponível em: <https://www1.tce.pr.gov.br/conteudo/contas-municipais-de-governo/346523/area>



MUNICÍPIO DE NOVA ESPERANÇA DO SUDOESTE

Estado do Paraná



3. PROCEDIMENTOS ESPECÍFICOS

Os procedimentos específicos visam avaliar se os documentos dispostos no ANEXO I atendem os quesitos ou não, podendo ser convertidos em achados, para posterior elaboração de recomendações aplicáveis a cada um.

QUESTÕES A SEREM VERIFICADAS

Item	Questão Auxiliar
1	Todos os veículos (próprios ou terceirizados) utilizados para o transporte dos alunos da rede municipal de ensino possuem a autorização do DETRAN válida para o funcionamento como veículo de transporte escolar?
2	Todos os veículos (próprios ou terceirizados) utilizados para o transporte dos alunos da rede municipal de ensino possuem idade máxima de: 10 anos para veículos tipo van, perua e automóvel; 15 anos para ônibus ou micro-ônibus; 20 anos para veículos aquaviários?
3	Todos os condutores dos veículos (próprios ou terceirizados) utilizados para o transporte escolar dos alunos da rede municipal de ensino são habilitados na categoria D?
4	Todos os condutores dos veículos (próprios ou terceirizados) utilizados para o transporte escolar dos alunos da rede municipal de ensino foram aprovados em curso especializado para condutores de transporte escolar?

Item 1 - Todos os veículos (próprios ou terceirizados) utilizados para o transporte dos alunos da rede municipal de ensino possuem a autorização do DETRAN válida para o funcionamento como veículo de transporte escolar?

PA1.1. Verificar se a relação solicitada em D1 foi apresentada com todas as informações solicitadas.

PA1.2: Adicionalmente, o auditor poderá atestar presencialmente a frota do transporte escolar (por amostragem ou não), para certificar se todos os veículos utilizados no serviço foram informados em D1.

PA1.3. Em D1, a partir da identificação da placa dos veículos, verificar se todos possuem autorização do DETRAN válida para o funcionamento como veículo de transporte escolar.

Para consultar se o veículo possui a autorização, acesse o seguinte endereço eletrônico:

<https://www.detran.pr.gov.br/servicos/consultar-se-veiculo-possui-autorizacao-de-transporte-escolar>



MUNICÍPIO DE NOVA ESPERANÇA DO SUDOESTE

Estado do Paraná



Caso a identificação da placa não tenha sido informada apropriadamente em D1, será possível consultá-la em D2.

Item 2 - Todos os veículos (próprios ou terceirizados) utilizados para o transporte dos alunos da rede municipal de ensino possuem idade máxima de: 10 anos para veículos tipo van, perua e automóvel; 15 anos para ônibus ou micro-ônibus; 20 anos para veículos aquaviários?

PA2.1. Em D2, verificar se o CRLV de todos os veículos informados em D1 foi apresentado.

PA2.2. Em D2, verificar se todos os veículos informados em D1 possuem idade igual ou inferior a 10 anos, para veículos tipo van, perua e automóvel; 15 anos, para ônibus ou micro-ônibus; ou 20 anos, para veículos aquaviários.

A critério do auditor, é possível que a verificação da idade do veículo seja feita de forma mais ágil a partir de D1, observando a data de fabricação informada na listagem, sem prejuízo de essa informação seja confrontada com o CRLV do veículo, de forma amostral.

Item 3 - Todos os condutores dos veículos (próprios ou terceirizados) utilizados para o transporte escolar dos alunos da rede municipal de ensino são habilitados na categoria D?

PA3.1. Verificar se a relação solicitada em D3 foi apresentada com todas as informações solicitadas.

PA3.2. Adicionalmente, o auditor poderá identificar presencialmente os condutores do transporte escolar (por amostragem ou não), para certificar se todos eles foram informados em D3.

PA3.3. Em D4, verificar se a CNH de todos os condutores informados em D3 foi apresentada.

PA3.4. Em D4, verificar se todos os condutores informados em D3 estão habilitados na categoria “D” ou “E”.



MUNICÍPIO DE NOVA ESPERANÇA DO SUDOESTE



Estado do Paraná

Item 4 - Todos os condutores dos veículos (próprios ou terceirizados) utilizados para o transporte escolar dos alunos da rede municipal de ensino foram aprovados em curso especializado para condutores de transporte escolar?

PA4.1. Em D5, verificar se todos os condutores informados em D3 têm comprovação documental da realização de curso especializado para condução de escolares. O curso deve observar os requisitos da Resolução CONATRAN 789/2020 (Anexo II, item 6.2).

PA4.2. Em D5, verificar se a documentação comprobatória permite aferir que todos os condutores realizaram o curso especializado há, no máximo, 5 anos.

PA4.3. Se D5 for composto por certificados de conclusão de curso, verificar se o documento contém, no mínimo, as seguintes informações:

- O nome completo do condutor;
- A data de conclusão do curso;
- A assinatura do diretor da entidade ou instituição promotora do curso;
- A validação do DETRAN-PR.



MUNICÍPIO DE NOVA ESPERANÇA DO SUDOESTE

Estado do Paraná



4. ACHADOS E RECOMENDAÇÕES

Achado 01 – O veículo Microonibus Renault Master Ji Mbus, de placa: SSO-2F27 não está registrado como veículo de transporte escolar, não possui autorização do DETRAN válida para o funcionamento como veículo de transporte escolar.

RECOMENDAÇÃO

Providenciar a emissão ou a atualização para o funcionamento no transporte escolar dos veículos da frota municipal utilizados para este fim.

Achado 02 – Os veículos Volkswagen Kombi de placa: DZX-3299, Volkswagen Kombi de placa: ENL-3C65, Ônibus Marcopolo Volare V8 de placa: ARY-1H70, Ônibus Agrale Masca Granmini de placa: ARY-9G79, Ônibus Volkswagen Masca Granmini de placa: ARG-2G30 e Ônibus Volkswagen 9150 Neobus Thunder de placa: ELQ-1A40 estão sendo utilizados para o transporte escolar dos alunos da rede municipal de ensino com idade que pode comprometer a qualidade do serviço e a segurança dos estudantes.

RECOMENDAÇÃO

Em caso de veículos de propriedade do município: definir estratégias de curto prazo para substituir os veículos de idade avançada.

Em caso de veículos de propriedades de particulares contratados: exigir ou buscar negociar, a depender dos termos do contrato, a substituição dos veículos de idade avançada. É necessário atentar para incluir dispositivo no instrumento de licitação subsequente que preveja exigência de idade mínima adequada para os veículos utilizados no transporte escolar.

Achado 03 – Todos os condutores dos veículos (próprios ou terceirizados) utilizados para o transporte escolar dos alunos da rede municipal de ensino são habilitados na categoria D.

RECOMENDAÇÃO



MUNICÍPIO DE NOVA ESPERANÇA DO SUDOESTE

Estado do Paraná



Achado 04 – Todos os condutores dos veículos (próprios ou terceirizados) utilizados para o transporte escolar dos alunos da rede municipal de ensino foram aprovados em curso especializado para condutores de transporte escolar.

RECOMENDAÇÃO

--



MUNICÍPIO DE NOVA ESPERANÇA DO SUDOESTE

Estado do Paraná



5. PROVIDÊNCIAS

Visando dar ciência ao gestor do Departamento Municipal de Educação, o presente relatório está sendo apresentado ao mesmo, para que diante dos achados e recomendações, possa se adequar, dentro dos parâmetros preconizados pelo Tribunal de Contas do Estado do Paraná.

6. CONCLUSÃO

Considerando que o Departamento Municipal de Educação, depois do envio do relatório preliminar não se manifestou, ou seja, não houve discrepância das informações e dos achados. Conclui-se esta auditoria, e o prazo para atendimento das recomendações contidas neste relatório, será até o final de 2025

Nova Esperança do Sudoeste, Estado do Paraná, 03 de julho de 2025.



MUNICÍPIO DE NOVA ESPERANÇA DO SUDOESTE

Estado do Paraná



ANEXO I – DOCUMENTOS

SOLICITAÇÃO DE DOCUMENTOS E INFORMAÇÕES

Assunto: Solicitação de documentos para auditoria interna

Prezado Sr. [REDACTED],

No exercício de nossas atribuições constitucionais, legais e regulamentares, a Controladoria Interna realizando um procedimento de auditoria, as conclusões desta auditoria não somente nos auxiliarão a entender melhor as práticas correntes, mas também poderão resultar na emissão de recomendações específicas para aprimoramento dos processos em questão.

Nesse sentido, solicitamos gentilmente que nos forneça os seguintes documentos e informações:

- Relação de todos os veículos (próprios ou terceirizados) atualmente utilizados para o transporte dos alunos da rede municipal de ensino, contendo identificação da placa, modelo e ano de fabricação.
- Cópias do Certificado de Registro e Licenciamento de Veículo (CRLV) de cada um dos veículos atualmente utilizados para o transporte dos alunos da rede municipal de ensino.
- Relação de todos os condutores atuais do transporte escolar municipal, contendo nome completo e CPF.
- Cópias da Carteira Nacional de Habilitação (CNH) de cada um dos condutores atuais do transporte escolar municipal.
- Documentação comprobatória da realização de curso especializado para condução de escolares relativa a todos os condutores atuais do transporte escolar municipal.

Podem ser utilizados como documentação comprobatória da realização do curso:

- CNH dos condutores (caso a informação sobre a realização do curso conste do documento).
- Registro Nacional de Condutores Habilitados (RENACH) ou outro documento oficial emitido pelo DETRAN que contenha essa informação:
- Certificado de realização do curso.

Agradecemos sua colaboração e me coloco à disposição para quaisquer esclarecimentos adicionais que se façam necessários. Por favor, encaminhe os documentos solicitados até 10/06/2025, para que possamos dar continuidade ao nosso trabalho de auditoria.

Atenciosamente,

Alan Lembeck

Controlador Interno

(46) 92001-7962

controleinterno@novaesperancadosudoeste.pr.gov.br



MUNICÍPIO DE NOVA ESPERANÇA DO SUDOESTE

Estado do Paraná



ANEXO II - QUESTÕES A SEREM VERIFICADAS

Item	Questão Auxiliar
1	Todos os veículos (próprios ou terceirizados) utilizados para o transporte dos alunos da rede municipal de ensino possuem a autorização do DETRAN válida para o funcionamento como veículo de transporte escolar?
2	Todos os veículos (próprios ou terceirizados) utilizados para o transporte dos alunos da rede municipal de ensino possuem idade máxima de: 10 anos para veículos tipo van, perua e automóvel; 15 anos para ônibus ou micro-ônibus; 20 anos para veículos aquaviários?
3	Todos os condutores dos veículos (próprios ou terceirizados) utilizados para o transporte escolar dos alunos da rede municipal de ensino são habilitados na categoria D?
4	Todos os condutores dos veículos (próprios ou terceirizados) utilizados para o transporte escolar dos alunos da rede municipal de ensino foram aprovados em curso especializado para condutores de transporte escolar?

ANEXO III – FORMULÁRIO DE AUDITORIA (CHECKLIST)

Item 1. Todos os veículos (próprios ou terceirizados) utilizados para o transporte dos alunos da rede municipal de ensino possuem a autorização do DETRAN válida para o funcionamento como veículo de transporte escolar?

Quesito	PA	Sim	Não	Não se aplica	Possíveis achados	Observações
A relação de veículos utilizados para o transporte escolar dos alunos da rede municipal de ensino (D1) foi apresentada com todas as informações solicitadas?	PA1.1 e 1.2	X			AC01	
Todos os veículos da frota de transporte escolar (listados em D1) possuem autorização do DETRAN válida para o funcionamento como veículo de transporte escolar?	PA1.3		X		AC02	

Item 2. Todos os veículos (próprios ou terceirizados) utilizados para o transporte dos alunos da rede municipal de ensino possuem idade máxima de: 10 anos para veículos tipo van, perua e automóvel; 15 anos para ônibus ou micro-ônibus; 20 anos para veículos aquaviários?

Quesito	PA	Sim	Não	Não se aplica	Possíveis achados	Observações
O CRLV (D2) de todos os veículos informados em D1 foi apresentado?	PA2.1	X			AC01	
Todos os veículos informados em D1 possuem idade igual ou inferior a 10 anos, para veículos tipo van, perua e automóvel; 15 anos, para ônibus ou micro-ônibus; ou 20 anos, para veículos aquaviários?	PA2,2		X		AC03	



MUNICÍPIO DE NOVA ESPERANÇA DO SUDOESTE



Estado do Paraná

Item 3. Todos os condutores dos veículos (próprios ou terceirizados) utilizados para o transporte escolar dos alunos da rede municipal de ensino são habilitados na categoria D?

Quesito	PA	Sim	Não	Não se aplica	Possíveis achados	Observações
A relação de condutores do transporte escolar dos alunos da rede municipal de ensino (D3) foi apresentada com todas as informações solicitadas?	PA3.1 e 3.2	X			AC04	
A CNH (D4) de todos os condutores informados em D3 foi apresentada?	PA3.3	X			AC04	
Todos os condutores informados em D1 estão habilitados na categoria "D" ou "E"?	PA3.4	X			AC05	

Item 4. Todos os condutores dos veículos (próprios ou terceirizados) utilizados para o transporte escolar dos alunos da rede municipal de ensino foram aprovados em curso especializado para condutores de transporte escolar?

Quesito	PA	Sim	Não	Não se aplica	Possíveis achados	Observações
Há documentação comprobatória da realização de curso especializado para condução de escolares (D5) para todos os condutores informados em D3?	PA4.1	X			AC04	
Os cursos especializados para condução de condutores foram realizados pelos condutores há, no máximo, 5 anos?	PA4.2	X			AC06	
Os certificados de conclusão de curso apresentados (D5) possuem as informações necessárias?	PA4.3	X			AC06	